

**Informe jurídic preliminar sobre l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya.**

**1. Objecte.**

Es sotmet a informe jurídic preliminar l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de l'amiant de Catalunya, de conformitat amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1 a) del Reglament aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, d'acord amb el quals correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposició de caràcter general. També l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es refereix a l'informe dels serveis jurídics.

Aquest informe jurídic preliminar té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, així com indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

**2. Antecedents sobre l'elaboració del text de l'avantprojecte de llei.**

La presència de l'amiant en si mateix i, el que és més freqüent i més problemàtic, la presència molt estesa de materials que contenen amiant (en endavant, MCA), constitueix una realitat multivariada, sobre la qual convergeix una complexitat fenomènica de caràcter social, laboral, constructiu, urbanístic, mediambiental, d'ordre públic, sanitari, mèdic, municipal, professional, econòmic, etc., abastant pràcticament qualsevol àmbit de la realitat humana pròpia de Catalunya, d'Espanya i d'Europa.

Aquest producte va ha estat molt utilitzat durant anys, ateses les seves propietats, tant en la indústria com en la construcció, fins que es van detectar els seus efectes danyosos per a la salut. Aquests danys a la salut són derivats, sobretot, de l'exposició a les fibres d'amiant, la qual cosa ha estat identificada com a causa, després d'anys d'exposició, de greus malalties que inclús porten aparellat el resultat de mort, a part de la discapacitat que la malaltia corresponent causa a les persones. En aquest sentit, els efectes nocius de l'amiant s'estenen sobre un camp molt ampli de la vida humana i tenen també una significativa incidència negativa sobre el medi ambient.

Ens trobem, per tant, davant una situació amb múltiples vessants, sobre la qual es projecta un objectiu final fonamental i decisiu, que és l'erradicació de la presència en el nostre entorn de materials que contenen amiant (en endavant, MCA). Al respecte, molts països són actualment endinsats en la tasca necessària per a l'eliminació i supressió definitiva del material indicat, la qual cosa s'expressa de manera contundent mitjançant el verb "erradicar".

L'ús, la producció i la comercialització dels MCA es va prohibir l'any 2001, però la utilització dels que ja estaven instal·lats o en servei està permesa fins a la seva eliminació o fins el final

C. Jaume I, 2-4  
08002 Barcelona  
Tel. 93 302 06 24  
Fax 93 301 85 47



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 1 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

de la seva vida útil. Atès això, en l'actualitat no existeix una obligació legal de retirar els MCA si no s'ha arribat a la fi de la seva vida útil.

Pel que fa a Catalunya, s'estima que hi ha més de 4 milions de tones de fibrociment i entre unes 6 i 30 mil tones de projectats i calorifugats, entre d'altres materials. Una gran part d'aquests es va instal·lar entre mitjans dels anys 60 i finals dels anys 80, per tant, aquest material ha arribat al final de la seva vida útil o bé hi està arribant.

En relació amb això, i per al conjunt de l'Estat, ja fa uns 30 anys que s'estan duent a terme actuacions diverses per reduir la presència dels MCA des de diferents àmbits sectorials. No obstant això, mai fins l'actualitat s'havia abordat la aquesta problemàtica de manera transversal i amb visió de país.

La Resolució del Parlament Europeu de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), insta a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant d'edificis i d'instal·lacions i arribar a la fita final de la seva gestió i retirada. Més concretament, el Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de l'any 2015 sobre eradicar l'amiant a la UE estableix entre les seves conclusions l'objectiu d'eradicar-lo en la seva totalitat a finals del 2032. Entre els països que s'hi dediquen a partir dels plantejaments europeus, actualment destaca de manera especial el cas de Polònia, l'Estat europeu i de la UE que més seriosament s'ha pres l'objectiu d'erradicació dels MCA.

El vessant en el que tradicionalment s'ha treballat més la incidència dels danys derivats de l'amiant ha estat el preventiu, sobretot en l'àmbit laboral, en el que s'ha endegat una activitat de millora dels procediments de treball i la gestió dels MCA. Però, a part d'aquesta realitat laboral, el cert és que els danys derivats dels MCA no es queden solament en aquest àmbit, sinó que produeixen els seus efectes negatius sobre el medi ambient i sobre la salut pública i per això requereix un tractament integral per part de tots els actors implicats, incloent-hi les administracions públiques.

A partir d'això, es va plantejar la necessitat de crear un espai de treball interdepartamental que elaborés un pla de prioritització de les línies de treball a implementar, amb l'objectiu de fixar a mig termini un pla de treball per eliminar la presència d'amiant i de MCA a Catalunya i per eradicar els seus efectes nocius sobre les persones. Del conjunt d'actuacions realitzades en destaquen els següents antecedents:

2.1. En data 22 d'octubre de 2019 el Govern va adoptar l'Acord GOV/149/2019, pel qual es crea la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya (CEAC) i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

La CEAC va ser adscrita al Departament de la Presidència, i es va constituir com a òrgan que coordina l'acció de govern en aquesta matèria. La seva presidència va ser delegada en el Viceconseller de la Presidència, mitjançant Resolució PRE/2798/2019, de 30 d'octubre, de la secretària general del Departament de la Presidència, recaient en el llavors Comissionat per al Desplegament de l'Autogovern la coordinació i el lideratge de les seves actuacions. Aquesta comissió va dur a terme la seva reunió constitutiva el 17 de desembre del 2019.

2/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al [web csv.gencat.cat](http://web.csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 2 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

Les accions a desenvolupar per la CEAC i els objectius que havia de perseguir havien d'estar alineats amb la normativa europea que promou l'eliminació segura dels MCA, així com amb les propostes recollides a l'informe sobre l'exposició laboral a fibres d'amiant a Catalunya, de desembre de 2018, que va ser elaborat de forma concertada per la Generalitat de Catalunya i els agents socials membres de la Comissió de Seguretat i Salut Laboral del Consell de Relacions Laborals de Catalunya.

2.2. L'Acord de Govern 149/2019, de 22 d'octubre, també va crear la Comissió Tècnica DESAMIAN-CAT, formada per les diferents administracions públiques i per les entitats i els agents que són directament implicats en l'erradicació de l'amiant. La presidència d'aquesta comissió tècnica va recaure en el Comissionat per al Desplegament de l'Autogovern. Des d'aquesta comissió tècnica es va treballar en el desenvolupament del Pla Nacional per a l'Erradicació de l'Amiant a Catalunya (PNEAC), entorn a 8 línies de treball i amb els seus grups de treball corresponents. Quant als treballs i com a mostra evident de la rellevància de la problemàtica apuntada, és precisament la participació institucional en les diferents subcomissions la que ha permès una visió interadministrativa i un enfocament transversal i d'afectació i d'incidència a nivell de país. Les reunions realitzades contemplaven la intervenció i la participació de diverses persones, les quals han representat les institucions següents:

-Vuit departaments de l'Administració de la Generalitat (que fins la nova reestructuració derivada del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, havien estat els de PRE, VEH, SLT, EDU, TES, TSF, EMC i TES).

- L'Ajuntament de Barcelona.
- L'Agència de Salut Pública de Barcelona.
- La Diputació de Barcelona.
- La Diputació de Girona.
- L'Àrea Metropolitana de Barcelona.
- L'Associació Catalana de Municipis (ACM).
- La Federació de Municipis de Catalunya (FMC).
- El Grup de jubilats Macosa-Alstom afectats per l'amiant.

En un context determinat per la implementació de les mesures endegades es va continuar treballant en el contingut del PNEAC, en base a l'estructura següent:

- Línia 1. Cens de materials i productes que contenen MCA.
- Línia 2. Activitats legislatives.
- Línia 3. Formació de treballadors i empresaris i educació.
- Línia 4. Finançament.
- Línia 5. Sensibilització, informació i difusió.
- Línia 6. Retirada dels MCA.

3/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al [web csv.gencat.cat](http://web.csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 3 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

Línia 7. Residus.  
Línia 8. Salut de les persones.

D'entre aquestes línies, la núm. 2, relativa a "Activitats legislatives", es planteja elaborar la proposta del marc normatiu que és necessari per poder assolir els objectius del pla, tot tenint en compte el que ha d'implicar la tasca última d'erradicació dels MCA a Catalunya.

El marc jurídic actual que incideix sobre tot allò relatiu als MCA té origen en nombroses normes europees sobre protecció de les persones, del medi i de la salut humana; sobre la lluita contra emissions a l'atmosfera; sobre la limitació de l'ús i del comerç de substàncies tòxiques, nocives i perilloses; així com sobre la regulació relativa a les disposicions mínimes de seguretat i salut aplicables als treballs duts a terme en concurrència amb el risc d'exposició a l'amiant; i sobre la seva repercussió en matèria de seguretat i protecció de la integritat i la salut de les persones treballadores.

A partir d'aquestes normes europees, l'estat espanyol va seguir el camí marcat per la normativa indicada i va començar a atendre les recomanacions provinents de l'àmbit europeu a l'hora de regular en l'àmbit del que afecta a tot el que té a veure amb l'amiant, si bé no de forma coherent i completa. Com a conseqüència d'això, actualment, ni a l'Estat espanyol ni a Catalunya no es gaudeix d'una estructura normativa reguladora unificada i alhora suficientment coherent i harmonitzada que se n'ocupi, i menys encara d'una estructura organitzativa administrativa que sigui la més adient per a la tasca final d'erradicació dels MCA.

En conseqüència, la CEAC va arribar a la conclusió que la millor opció davant la situació que cal afrontar per erradicar l'amiant i els MCA a Catalunya, és l'aprovació d'una llei específica d'aplicació comú i uniforme per a totes les administracions públiques de Catalunya, que imposi obligacions per al sector públic i el sector privat, incloses les persones físiques i les jurídiques, i sense oblidar la correlativa previsió de drets que hagin de correspondre als diferents protagonistes i afectats per la futura llei.

2.3. Per Acord de Govern del 17 de novembre del 2020, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya.

L'abast, la importància i la transcendència de la problemàtica que s'ha de tractar i gestionar mitjançant l'eventual llei resultant, van determinar la necessitat d'efectuar una consulta pública prèvia per tal de poder atendre les preocupacions i les necessitats de la ciutadania i de tots els actors implicats en el moment de redactar la norma. El període de consulta va tenir lloc entre el 25 de novembre de 2020 i el 25 de febrer de 2021, mitjançant la publicació al portal Participa.gencat. Aquest període va ser més llarg del que es preveu habitualment, per tal de facilitar al màxim la participació ciutadana i dels diferents col·lectius i sectors que podien ser potencialment afectats. El nombre d'aportacions, posat en relació amb d'altres projectes normatius actius, va ser superior (61), la qual cosa posa de manifest l'important nivell de sensibilitat de la població en relació amb tot el que té a veure amb l'amiant i els MCA. En la consulta varen participar diversos col·legis i associacions representatives dels àmbits professionals implicats, facultats, escoles superiors i tècniques competents en la matèria, entitats ecologistes i associacions sindicals, entitats municipalistes, així com ciutadans i ciutadanes.

2.4. Com a fruit del treball realitzat per la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, en la sessió del Govern de 27 d'abril de 2021, es va presentar l'informe "Posant les bases per

4/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 4 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

a l'erradicació de l'amiant a Catalunya", on s'analitza l'estat de situació del projecte. L'informe subratlla la necessitat d'un lideratge polític fort i sostingut en el temps que es porti a terme des d'una posició transversal i multicompetencial i també remarca que caldran inversions molt importants i pluriennals i la participació de diferents governs per poder executar un pla que probablement requereixi un període superior a 10 anys.

2.5. Per Acord de Govern GOV/156/2021, de 12 d'octubre, de modificació de l'Acord GOV/149/2019, de 22 d'octubre, pel qual es crea la Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i per a l'impuls d'un Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya es va modificar la composició de la Comissió per adaptar-la a la nova organització departamental de l'Administració de la Generalitat.

2.6. Mitjançant Acord de Govern de 29 de novembre de 2022 (GOV/253/2022) es va crear el Programa temporal per al desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya, adscrit a la Secretaria del Govern amb una durada de 3 anys, i entrada en vigor l'1 de gener de 2023. Aquest Programa temporal pretén complir amb l'objectiu de disposar d'un equip especialitzat que impulsi i executi les accions necessàries i que, alhora, doni suport i garanteixi la cooperació i la coordinació amb la resta de departaments, administracions públiques i entitats privades amb responsabilitats o interessos en aquest àmbit.

2.7. El 21 de març de 2023 es va aprovar, per Acord del Govern GOV/53/2023, el Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032. El Pla es planteja com un full de ruta estratègic de 10 anys de durada per avançar en el desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya. El seu contingut és dinàmic, estarà operatiu fins al 2032 i es revisarà de manera periòdica a mesura que s'avanci en el procés d'erradicació de l'amiant, d'acord amb els mecanismes de governança que estableix el mateix Pla.

2.8. Per Acord del Govern GOV/128/2023, de 13 de juny, es va modificar el punt 3 de l'Acord GOV/253/2022, de 29 de novembre, pel qual es crea el Programa temporal per al desplegament i la implementació de l'estratègia d'erradicació de l'amiant a Catalunya, quant als efectius a incorporar per a l'execució de l'objecte d'aquest Programa.

### 3. Examen de l'expedient.

#### 3.1. Pla normatiu.

En la versió originària del Pla normatiu corresponent al període 2021-2023 figura com a iniciativa normativa del Departament de la Presidència, amb el número dos, l'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant i dels materials que contenen amiant.

#### 3.2. Compliment dels tràmits formals i documentació de l'expedient a què fa referència l'article 36 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

D'acord amb el que disposa l'article 36.2 de la Llei 13/2008, amb l'Acord del Govern de la Generalitat de 17 de novembre de 2020, mitjançant el qual es va aprovar la memòria preliminar sobre l'avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant a Catalunya es va iniciar la tramitació de

5/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 5 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

l'Avantprojecte de llei per a la gestió i retirada de l'amiant de Catalunya (en endavant "l'avantprojecte"), a proposta del Departament de la Presidència i dels llavors departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda; de Salut; de Territori i Sostenibilitat; i de Treball, Afers Socials i Famílies.

L'esmentada memòria consta del contingut que determina l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019 relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta, és a dir: 1) els problemes que es pretenen solucionar; 2) els objectius que es volen assolir, 3) les possibles solucions alternatives normatives i no normatives; 4) els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades i, per últim, 5) la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia, i en el seu cas, d'emprar altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència. Tal com s'ha esmentat als antecedents, donat l'abast de la norma proposada, es va entendre necessari efectuar una consulta prèvia a la seva elaboració, mitjançant la publicació en el Portal de la Transparència, per tal de recollir les opinions i demandes de la ciutadania i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats, als quals se'ls va consultar de manera més específica.

Per aquest motiu, en aplicació de l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública.

El febrer de 2021 es va elaborar el corresponent informe de retorn on consta que es van presentar **61 propostes**, entre les quals les de:

- ACAF SSC (Associació Catalana d'Afectades i Afectats de Fibromiàlgia i d'altres Síndromes de Sensibilització Central (2 propostes)
- Col·legi d'Arquitectes de Catalunya (COAC)
- Comissió contra l'Amiant de la FAVB
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Col·legi d'Enginyers/es Obres Públiques i Enginyers/es Civils
- Asociación de Víctimas Afectadas por el Amianto en Cataluña
- CGT Catalunya
- Asociación de Vecinos de Badia del Vallés
- Ciutadania
  - ArbertMSamiant (6 propostes)
  - Marina (4 propostes)
  - Santi (2 propostes)
  - César Sánchez (1 proposta)
  - RK (7 propostes)
  - Manu L. (1 proposta)
  - Rebeca (1 proposta)
  - Jordi (1 proposta)
  - Oscar Maeso Lario (1 proposta)
  - Marc H. Pinto (2 propostes)
  - Fernando Novella Asensio (1 proposta)
  - Maribel B (3 propostes)
  - SM Savall (1 proposta)
  - Ana Palma Secció de Planificació Ambiental Local (1 proposta)

6/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 6 de 24



Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

- Josep Ramón (1 proposta)
- Maria (1 proposta)
- Oscar (1 proposta)
- Ana (4 propostes)
- Xavier (2 propostes)
- Samy (1 proposta)
- Ramon Besora Vives (1 proposta)
- Josep Escrich (1 proposta)
- Fernando Novella Asensio (1 proposta)
- Admin (1 proposta)
- Jose Luis (1 proposta)
- David (1 proposta)
- Gabriela Sánchez (1 proposta)
- Josep Santamans (1 proposta)
- Sara Defez (1 proposta)
- Cristina Vallès Oriane (1 proposta)
- Teresa Ma Cano Rodríguez (1 proposta)

També es van rebre tres participacions via correu electrònic corresponents a la Reial Acadèmia de Medicina de Catalunya, el sindicat CCOO, i l'empresa AFONTCORK.SL. Totes tres aportacions es van materialitzar en un o diversos documents que s'adjunten a l'informe de retorn i van ser valorats conjuntament amb la resta d'aportacions.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, l'avantprojecte de llei conté un preàmbul i ve acompanyat de la documentació següent:

1) La **memòria general**, en la qual s'expressa el marc normatiu en què s'insereix l'avantprojecte de llei, es justifica la necessitat i adequació de la norma als fins que es persegueixen, s'estableix la llista de les disposicions afectades i taula de vigències, s'estableix la competència de la Generalitat sobre la matèria, s'analitza la necessitat de realitzar els tràmits legals de consulta i participatius i s'inclou una previsió genèrica sobre les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Pel que fa a la citada llista de disposicions afectades i taula de vigències, es citen com a disposicions afectades per l'avantprojecte:

- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

7/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 7 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

- Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme

En relació amb la taula de vigències, es fa referència a la modificació de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023 i, en concret, a la derogació del seu article 74; així com també a la modificació del redactat de l'article 546.13 del Codi Civil de Catalunya, d'acord amb el que preveu la disposició final 5a del text de l'avantprojecte.

D'una banda, l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern disposa que "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu". L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, que és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. D'acord amb això, en la memòria es considera necessari sotmetre l'avantprojecte de Llei al tràmit de participació ciutadana de l'art. 69.1 de la Llei 19/2014.

D'altra banda, també es considera convenient, atesa la transcendència i rellevància de la iniciativa, atorgar el tràmit d'audiència a totes aquelles associacions, fundacions, sindicats, col·legis professionals i altres entitats que puguin resultar afectats per la norma per tal de millorar la qualitat del seu contingut. Es preveu atorgar un termini de 15 dies hàbils per aquest tràmit d'audiència. Per últim, la memòria indica que procedeix sotmetre l'Avantprojecte de Llei al tràmit d'informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre. Pel tràmit d'informació pública es preveu obrir un termini de 15 dies hàbils.

2) La **memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades.

S'acompanya l'avantprojecte d'una memòria d'avaluació d'impacte, en compliment de l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la qual ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

En aquesta memòria s'analitza el context, s'estableixen els objectius que es pretenen assolir amb la norma projectada i s'identifiquen les opcions de regulació. L'alternativa normativa preferida inclou les mesures següents: fixar drets i obligacions per a la ciutadania i per a les empreses professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA; fixar obligacions per a les administracions públiques, en el marc de les seves competències;

8/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 8 de 24



Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

desenvolupar polítiques en matèria de vigilància de la salut en relació amb els efectes del MCA en la salut de les persones, els animals i el medi; establir els instruments organitzatius, els procediments i els criteris adequats per tal de garantir una identificació, una gestió i una retirada segura dels MCA a Catalunya; crear un Cens català dels MCA a Catalunya, com a registre públic d'informació i donar compliment, així, a l'obligació estatal de cada municipi de disposar d'un cens de MCA; crear un portal informatiu sobre els MCA per tal que el conjunt de la ciutadania pugui tenir accés a tota la informació relacionada amb aquesta problemàtica; incrementar la sensibilització i el coneixement general de la població en relació a aquesta problemàtica; crear un certificat de presència d'amiant com a document específic per a informar sobre la presència o absència d'amiant; crear un Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant a Catalunya per tal de finançar actuacions de detecció, gestió i retirada de l'amiant, incloses la difusió i sensibilització, la formació i el foment d'iniciatives privades; fixar procediments que regulin de forma homogènia la gestió de la retirada dels MCA per part de les empreses habilitades i crear un Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya; fomentar la col·laboració i la cooperació interadministrativa; i establir actuacions d'inspecció i control del compliment de la normativa i establir un règim sancionador.

Es descarta qualsevol altra mesura alternativa a l'opció normativa preferida ja que contribuiria a mantenir la dispersió normativa i sectorial existent en relació a la problemàtica dels MCA.

En definitiva, en aquesta memòria es considera com a opció normativa preferida l'adopció d'una llei específica que doti a la Generalitat d'una infraestructura normativa sistemàtica, consistent i transversal que reguli de forma uniforme la gestió i la retirada dels MCA de tot el territori de Catalunya.

A continuació, es conté una referència en la memòria d'impacte a:

- L'impacte pressupostari, no s'estima que l'impuls d'aquesta iniciativa normativa generi un impacte pressupostari rellevant en termes d'ingressos i despeses. D'acord amb la memòria, la majoria de les mesures que es proposen, i que es detallen, ja s'estan impulsant des dels diversos departaments implicats en la gestió i retirada de l'amiant en el marc del desplegament del Pla Nacional per a l'Eradicació de l'Amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per l'Acord de Govern 53/2023, de 21 de març.

- L'impacte econòmic i social, que es considera que serà molt positiu i repercutirà directament en la millora de la salut i benestar de la ciutadania i la protecció al medi ambient, repercutint directament en la reducció de les malalties relacionades amb els MCA. Així mateix, s'argumenta que augmentarà la formació especialitzada en aquest àmbit; el coneixement i la sensibilització de la ciutadania i les persones treballadores dels efectes nocius de l'amiant, de la necessitat de fer-ne una gestió adequada dels residus i d'accelerar-ne la retirada. I s'exposa que aquesta normativa posa les bases per tal que el sistema sanitari públic pugui establir programes generals o específics de prevenció relacionats amb els efectes nocius dels MCA.

- L'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives. La memòria analitza els costos que poden comportar les obligacions que estableix l'avantprojecte de llei pel conjunt de la ciutadania i les empreses. Destaca que, en qualsevol cas, l'administració de la Generalitat posarà a disposició de la ciutadania i de les empreses tots els mitjans tècnics i telemàtics per tal que les càrregues administratives que comporta el

9/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 9 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

compliment de la norma siguin el menys costoses possible, tan a nivell de càrregues administratives com a nivell de costos administratius. En concret, es fa referència a la creació del Cens català de materials que contenen amiant (MCA), en relació amb les obligacions que la norma atribueix a la ciutadania i a les empreses i professionals no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada MCA, destacant que el cost que poden suposar aquestes actuacions és mínim en tots els sentits, tant en l'econòmic com a nivell de càrregues burocràtiques, i en canvi, l'establiment d'aquest Cens permetrà obtenir un gran volum d'informació actualitzada sobre les ubicacions d'amiant en el parc privat d'immobles. També analitza les obligacions d'informació que preveu la norma per als administradors de finques i d'altres professionals, manifestant que el seu compliment es pot realitzar internament per l'empresa, sigui mitjançant personal administratiu, tècnic i professional de suport o directiu, sense que comporti costos afegits ja que la informació sobre la presència d'MCA dels habitatges es facilitarà juntament amb la resta d'informacions que actualment es faciliten. I, en darrer lloc, s'ocupa de l'impacte normatiu per a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA en tres aspectes: 1) l'activitat econòmica d'aquestes empreses, que, tant per les empreses actualment en actiu com per d'altres que es vulguin incorporar a aquest àmbit, la normativa proposada facilitarà la seva activitat, ja que disposaran d'un marc regulador propi, de més garanties de formació pels treballadors i de més oportunitats de negoci; 2) la creació del registre d'empreses i professionals capacitats per la gestió de l'amiant a Catalunya, en el que la inscripció serà voluntària i els possibles costos en forma de càrregues administratives quedaran compensats pels avantatges que suposarà formar-hi part; i 3) el procediment d'autorització d'entitats col·laboradores, en el que la sol·licitud d'inscripció a aquest es preveu que es pugui fer de forma àgil, pel propi personal administratiu de l'empresa, calculant una inversió de temps total de 2 hores amb un cost aproximat de 37,70€ l'hora i, pel cas que s'opti per a externalitzar el servei es preveu que aquest tingui un cost aproximat de 120€.

- Pel que fa a l'impacte de gènere es considera que la proposta d'iniciativa normativa no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. I, des d'un vessant material, no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

- La comparació de les opcions considerades.

-I, en darrer terme, es contenen una sèrie de mesures per a la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Com a Annex a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, s'incorpora el Test de PIMES.

3) L'expedient haurà d'incorporar, més endavant, a partir de la consulta interdepartamental, una **memòria d'observacions i al·legacions**, efectuades sobre l'avantprojecte.

Al respecte, s'ha de tenir en compte que les observacions efectuades en el tràmit de consulta interdepartamental al qual s'ha de sotmetre l'esborrany d'avantprojecte, així com totes aquelles que siguin efectuades més endavant pels òrgans que hagin d'emetre informe sobre l'avantprojecte de llei, juntament amb les al·legacions que resultin del tràmit d'audiència i d'informació pública, **s'hauran d'incorporar en una memòria d'observacions i al·legacions**. D'acord amb el que preveu l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, en aquesta memòria hauran de

10/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 10 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

constar les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei. En relació amb aquesta memòria, s'ha de tenir en compte que la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions (dictàmens 21/2021 i 148/2022, entre d'altres) que, per a garantir un resultat més clar i coherent del contingut d'aquestes memòries i, en definitiva, la seguretat jurídica, la valoració de les diferents observacions i al·legacions presentades a aquest avantprojecte de llei s'hauria d'efectuar en un únic document.

En termes generals, es pot afirmar que tant la memòria general com la memòria d'avaluació d'impacte elaborades fins al moment d'emetre aquest informe jurídic preliminar s'ajusten, pel que fa al seu contingut, als requeriments previstos a l'efecte per la normativa vigent que els és aplicable.

#### **4. Tramitació de l'avantprojecte.**

##### Informe del Consell Tècnic i tràmit de consulta interdepartamental

L'avantprojecte s'ha de sotmetre a informe del Consell Tècnic i s'ha de posar en coneixement de tots els departaments de la Generalitat, sobretot atès el caràcter transversal del seu contingut i la seva afectació general al territori i la societat catalana. Aquesta consulta s'instrumenta mitjançant el fòrum de l'aplicació SIGOV.

Les observacions que siguin efectuades mitjançant aquest tràmit s'hauran d'incorporar a la memòria d'observacions i al·legacions.

##### Tràmits d'audiència i d'informació pública

En els termes del que preveu l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la memòria general inclou en l'apartat V la previsió que el text de l'avantprojecte de llei s'haurà de sotmetre al tràmit d'audiència de totes aquelles associacions, fundacions, sindicats, col·legis professionals i altres entitats que puguin resultar afectats per la norma per tal de millorar la qualitat del seu contingut. Per altra part, al punt VI de la mateixa memòria es preveu que el text indicat s'ha de sotmetre, també, al tràmit d'informació pública.

En cas que sigui possible, tenint en compte l'elevat nombre d'agents implicats i afectats pel contingut d'aquest avantprojecte de llei, seria convenient que la memòria general identifiqués, de forma més concreta, les associacions, fundacions, sindicats, col·legis professionals i altres entitats a les que s'haurà d'atorgar el tràmit d'audiència.

##### Informes preceptius

Cal incorporar a l'expedient, els informes preceptius següents:

11/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 11 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

- L'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, així com també els informes que d'altres unitats directives d'aquell departament hagin d'emetre per raó de la matèria.

- L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.

- D'acord amb la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, l'article 8.2 preveu que s'hagin de dictaminar preceptivament els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa i els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions. Pel que fa a la funció consultiva, sense aquest caràcter preceptiu, l'article 9.1.a) de la Llei estableix que "Correspon a la Comissió Jurídica Assessora dictaminar sobre els supòsits següents si l'òrgan competent els sotmet a la seva consideració: a) Els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments i de disposicions de caràcter general que no inclou l'article 8.2.b.". Per tant, en aquest supòsit objecte del precepte informe, el dictamen de la Comissió no és preceptiu.

- Atesa la clara i evident incidència de la regulació de l'avantprojecte sobre el món local i el seu règim, es requereix la sol·licitud de l'informe preceptiu de la Comissió de Govern Local, previst a l'article 193 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i del Consell de Govern Locals, d'acord amb l'article 22, sobre funcions de participació, de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals.

- Es considera que és preceptiu l'informe del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 2.1.a) primer de la Llei 7/2005, del 8 de juny, atesa la clara i evident vinculació de la regulació projectada amb l'avantprojecte amb aspectes de caràcter socioeconòmic i laboral.

#### Altres informes procedents

Igualment, es considera convenient, atesa la regulació projectada, sol·licitar els informes següents:

- Informe del Consell per a la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya, que d'acord amb l'article 65.3 lletra c) del Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus, té entre les seves funcions la de emetre informes previs sobre disposicions de caràcter general que tinguin per objecte els residus.
- Informe del Consell Consultiu de Salut Pública, al que li correspon informar sobre els projectes normatius que tinguin incidència en l'àmbit de la salut pública, tal i com preveu l'article 6.2 a) del Decret 202/2015, de 15 de setembre, dels òrgans de direcció, d'assessorament i de consulta i participació en l'àmbit de salut pública.
- Informe de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya, pel que fa al contingut de la disposició final cinquena del text de l'avantprojecte de llei, relativa a la modificació de l'article 546.13 del Codi Civil de Catalunya i d'acord amb les seves funcions regulades

12/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 12 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

en el Decret 395/2011, de 27 de setembre, de la Comissió de Codificació de Catalunya i de l'Observatori de Dret Privat de Catalunya.

Obligacions de comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea.

No es considera preceptiu notificar l'avantprojecte de llei a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 (transposada pel Reial decret 1337/1999), ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009), ja que la regulació projectada no estableix noves reglamentacions tècniques ni regles relatives als serveis de la societat de la informació, ni tampoc nous règims d'autorització ni requisits relacionats amb la prestació de serveis.

Principi de transparència



En aplicació del principi de transparència, les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En compliment d'aquest principi, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats.

La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració d'acord amb l'article 10.1.c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix, d'acord amb l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, relatiu als procediments normatius en curs d'elaboració, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració.

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència; instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

L'article 42.3 del Decret 8/2021 estableix que cada administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon d'aquest article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya. En aquest sentit, les iniciatives legislatives i disposicions en tràmit ha de ser accessibles des de la pàgina web del Departament així com al Portal de la Transparència, que enllaça amb el web del departament.

13/24

	Doc. original signat per: Brígida Rull Sanahuja 08/01/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 10/01/2027	Data creació còpia: 10/01/2024 09:13:20
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 13 de 24
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS	

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

Consultat el portal de transparència, al web [governobert.gencat.cat](http://governobert.gencat.cat), es pot veure que consta com a projecte normatiu en tràmit del Departament de la Presidència l'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant. Sobre el seu estat de tramitació hi figura que es troba en fase prèvia de consulta. La darrera data d'actualització d'aquesta informació és, segons el portal mencionat, el 25 de novembre de 2020. Així doncs, en compliment de les obligacions de publicitat activa esmentades, s'haurà d'actualitzar la informació sobre aquest projecte normatiu en tràmit, incloent-hi aquesta primera versió del text en projecte, les memòries i els altres documents justificatius de la tramitació, així com les possibles noves versions d'aquests documents.

Atès l'exposat, el text de l'avantprojecte, juntament amb la documentació preceptiva que l'acompanya, s'haurà de publicar al portal de la transparència i haurà de ser actualitzada de manera permanent, amb la indicació del seu estat de tramitació.

## 5. Anàlisi jurídica de l'avantprojecte.

### 5.1. Marc competencial i normatiu

D'acord amb l'article 144. 1e), 144. 1f) i 144. 1h) de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té la competència compartida i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció en la regulació sobre prevenció i correcció de la generació de residus amb origen o destinació a Catalunya i sobre la gestió i trasllat d'aquests i llur disposició final, així com la regulació en la prevenció, el control, la correcció, la recuperació i la compensació de la contaminació de sòl i subsòl.

D'acord amb el que disposa l'article 162.3 de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té la competència compartida en matèria de salut pública.

L'article 114 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) estableix que correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment.

D'acord amb el que disposa l'article 202.2 de l'EAC, la Generalitat de Catalunya té plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos, *d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern*.

D'altra banda, cal destacar la competència de la Generalitat de Catalunya sobre l'organització de la seva Administració (article 150 EAC) i la competència sobre règim local (article 160 EAC). També cal destacar la competència sobre règim jurídic de les administracions públiques catalanes i, en particular, les potestats de control, inspecció i sanció en tots els àmbits materials de competència de la Generalitat (article 159 EAC).

Pel que fa al marc normatiu, l'article 62.1 de l'EAC estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació dels projectes de llei al Parlament. L'article 36.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei

14/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 14 de 24



Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

al Parlament que, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article esmentat, per a la seva tramitació, es requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

A nivell europeu, l'annex XVII del Reglament europeu REACH (Reglament (CE) 1907/2006, de 18 de desembre de 2006, relatiu al registre, l'avaluació, l'autorització i la restricció de les substàncies i mesclures químiques) estableix la prohibició de fabricar, comercialitzar i utilitzar les fibres d'amiant. No obstant això, aquest reglament permet l'ús de les fibres d'amiant ja instal·lades abans de l'1 de gener de 2005 fins al final de la seva vida útil.

L'exposició a l'amiant és un greu problema de salut pública que pot afectar a tota la població en general. Per aquest motiu, la Resolució del Parlament Europeu, de 14 de març de 2013, sobre els riscos per a la salut en el lloc de treball relacionats amb l'amiant i perspectives d'eliminació de tot l'amiant existent (2012/2065), va instar a realitzar una avaluació d'impacte i una anàlisi de costos i beneficis sobre la possibilitat de crear plans d'acció per tal d'avançar en l'eliminació segura de l'amiant existent en edificis públics i d'aquells en els quals es prestin serveis d'accés públic abans de l'any 2028. Així mateix, el Dictamen del Comitè Econòmic i Social Europeu de 18 de febrer de 2015, sobre erradicar l'amiant a la Unió Europea, estableix, entre les seves conclusions, l'objectiu d'erradicar tot l'amiant a finals de 2032.

D'acord amb el marc europeu descrit, cal esmentar que a nivell estatal, per una banda, l'any 2001 es va prohibir l'ús, producció i comercialització de MCA mitjançant l'Ordre de 7 de desembre de 2001, per la qual es modifica l'annex I del Reial decret 1406/1989, de 10 de novembre, pel qual s'imposen limitacions a la comercialització i a l'ús de determinades substàncies i preparats perillosos. Tanmateix, l'ús dels que ja estaven instal·lats o en servei està permès fins a la seva eliminació o el final de la seva vida útil.

Per altra banda, la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols contaminats per a una economia circular, en la seva disposició addicional catorzena, relativa a les instal·lacions i emplaçaments amb amiant, estableix l'obligació directa per als ajuntaments de disposar abans del 10 d'abril de 2023 d'un cens d'instal·lacions i emplaçaments amb amiant i d'un calendari que en planifiqui la seva retirada. També imposa l'obligació de retirar-lo abans del 2028, prioritzant la retirada de les instal·lacions i emplaçaments en atenció al grau de perillositat i exposició a població vulnerable.

Aquesta llei també imposa unes obligacions accessòries d'inspecció i verificació a les comunitats autònomes.

## 5.2. Contingut i regulació projectada a l'avantprojecte.

L'avantprojecte s'estructura en un preàmbul i en una **part dispositiva**. Aquesta part dispositiva consta de quatre títols. Aquests títols, sempre que ho ha exigint l'estructuració interna del text projectat, s'han dividit en capítols.

15/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 15 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

Els **títols de la part dispositiva** són els següents:

- El **Títol preliminar**, que contempla l'objecte i finalitat de la llei, les definicions, l'àmbit d'aplicació de la llei i els instruments de la política de gestió de l'aminat.
- El **Títol I**, que conté les "Disposicions generals" referents a la regulació continguda a l'avantprojecte, es divideix en 2 capítols, i, a la vegada, el primer s'estructura en seccions:
  - Capítol 1, sobre "Drets i obligacions".
  - Capítol 2, sobre "Vigilància de la salut"
- El **Títol II**, que regula els "Instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA", consta de 3 capítols:
  - Capítol 1, "Instruments organitzatius".
  - Capítol 2, "Instruments de naturalesa financera i econòmica".
  - Capítol 3, "Instruments de foment i sensibilització".
- El **Títol III**, que s'ocupa de la "Gestió dels materials que contenen amiant", s'estructura en 3 capítols, subdividits en seccions:
  - Capítol 1, "De la gestió dels residus amb MCA".
  - Capítol 2, "Empreses i professionals en el sector dels MCA".
  - Capítol 3, "Organització administrativa vinculada amb residu amb MCA".
- El **Títol IV** regula les matèries de "Inspecció, règim sancionador i execució forçosa" està dividit en 3 capítols, en coherència amb les matèries tractades:
  - Capítol 1, sobre "Inspecció i control".
  - Capítol 2, sobre "Règim sancionador".
  - Capítol 3, sobre "Execució forçosa".

La **part final** s'estructura en les disposicions següents:

7 disposicions addicionals:

- Disposició addicional primera. Criteris de prioritització en la retirada.
- Disposició addicional segona. Règim especials de Barcelona i l'Aran.
- Disposició addicional tercera. Ubicacions de les deixalleries i dipòsits controlats per a MCA.
- Disposició addicional quarta. Inscripció en el Registre d'Empreses amb Risc d'Amiant.
  
- Disposició addicional cinquena. Infraestructures estatals amb MCA.
- Disposició addicional sisena. Dotació pressupostària.
- Disposició addicional setena. Compliment d'obligacions d'acord amb l'estat de la tècnica i els coneixements.

1 disposició transitòria:

- Disposició transitòria. Habilitació d'entitats col·laboradores de l'Administració.

Una única disposició derogatòria.

16/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 16 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

6 disposicions finals:

- Disposició final primera. Desenvolupament reglamentari.
- Disposició final segona. Obligació de retirada de l'amiant.
- Disposició final tercera. Pla territorial sectorial d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA.
- Disposició final quarta. Rendició de comptes.
- Disposició final cinquena. Modificació normativa.
- Disposició final sisena. Entrada en vigor.

Pel que fa a l'entrada en vigor de la norma es preveu que aquesta entrarà en vigor al cap de 3 mesos d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb la regla 209 per a l'elaboració de les normes aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, la *vacatio* és el període de temps entre la publicació i l'entrada en vigor de la norma que ha de ser suficient, no només perquè els diferents afectats puguin estar-ne informats, sinó també perquè puguin predisposar-se les condicions i els mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva.

L'apartat 1 de l'article 111-10 del llibre primer del Codi civil de Catalunya, aprovat per la Llei 29/2002, de 30 de desembre, en relació amb la vigència de les lleis, disposa que: "Les lleis de Catalunya entren en vigor una vegada han transcorregut vint dies des del dia en què han estat publicades íntegrament en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, si no s'hi disposa altrament." L'article 65 de l'Estatut es refereix a la promulgació i publicació de les lleis.

Atenent a aquestes previsions normatives i amb coherència amb l'ampli abast de la regulació continguda en l'avantprojecte, la DF 6a preveu l'entrada en vigor de la llei al cap de 3 mesos d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En termes generals, es considera que l'estructura de l'avantprojecte s'adequa a les directrius de tècnica normativa contingudes en el *Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya* (en endavant *Manual d'elaboració de normes*).

A continuació, es passa a l'anàlisi del contingut dels diferents apartats de l'avantprojecte.

- **El Preàmbul** s'inclou com a part expositiva de l'avantprojecte i identifica l'objectiu i la finalitat de la disposició normativa. S'hi fa una referència breu als antecedents de la norma projectada, a les competències de la Generalitat en la matèria i conté un resum succint de la disposició.

S'hi inclou una part final un reconeixement al compromís i la implicació del moviment associatiu i les entitats cíviques i socials, tant de persones treballadores afectades per l'amiant com dels representants veïnals dels municipis de Catalunya, que han participat en la proposta, el debat i la fixació dels continguts de la norma. El contingut d'aquesta part, malgrat no ser habitual en un text normatiu, no es considera impropí ja que s'entén que pretén reflectir la importància del treball conjunt de tots els agents implicats en la gestió i retirada dels MCA, en concordança amb l'afectació general sobre el conjunt del país que té aquesta norma i la seva pretensió de salvaguardar la salut del conjunt de la ciutadania i el seu dret a un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona.

17/24

	Doc. original signat per: Brígida Rull Sanahuja 08/01/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al <a href="http://web.csv.gencat.cat">web.csv.gencat.cat</a> fins al 10/01/2027	Data creació còpia: 10/01/2024 09:13:20
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 17 de 24
			
		09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS	

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

Pel que fa a la seva estructura i tenint en compte la seva extensió, el contingut s'ha dividit en parts diferenciades, que s'han numerat amb xifres. La qual cosa es considera que s'adequa a les directrius de tècnica normativa contingudes en el *Manual d'elaboració de normes*, en concret a la seva regla 114.

-El **Títol preliminar** (articles 1 a 4).

Aquest títol estableix de forma clara i concisa l'objecte i finalitat perseguits per la llei (article 1) un cop aprovada com a tal; conté, en l'article 2, les definicions dels diferents termes emprats en la norma, amb la finalitat de simplificar la redacció dels seus preceptes mitjançant l'ús de les expressions definides.

Aquest títol també regula l'àmbit d'aplicació de la llei (article 3), disposant la seva aplicació a l'Administració de la Generalitat, l'Administració pròpia de l'Aran i els ens que integren l'Administració local i el sector públic respectiu; a les persones físiques i jurídiques, així com les entitats sense personalitat jurídica, que tenen la seu o duen a terme activitats econòmiques Catalunya; i a les persones físiques que resideixen o presten serveis dins l'àmbit territorial de Catalunya. L'amplitud de l'àmbit d'aplicació previst per la norma és coherent amb l'objecte de la norma d'establir el marc jurídic necessari per garantir una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya en la gestió i retirada de l'amiant, així com la implicació de la ciutadania en la consecució d'aquest objectiu.

Per últim, el títol preliminar enumera els instruments de la política de gestió i retirada de l'amiant que són: la Comissió Catalana de Gestió i Retirada de l'amiant; el Cens català de materials que contenen amiant; el Pla nacional de gestió i retirada de l'amiant; el Fons de gestió per a la retirada de l'amiant i les mesures complementàries de finançament; les mesures de foment i sensibilització i el Portal informatiu sobre els MCA i d'altres mesures d'informació i comunicació. Aquests instruments són objecte de regulació en el Títol II del text de l'avantprojecte.

-El **Títol I** (articles 5 a 14) relatiu a les "*Disposicions generals*", s'estructura en dos capítols, el primer dels qual està dividit en dues seccions. Així doncs, pel que fa a la seva estructura, s'ha de destacar la utilització de seccions, que respon a la prèvia divisió en capítols del contingut d'aquest títol i al fet que el capítol primer regula aspectes materials clarament diferenciats.

Aquest títol conté les disposicions relatives al Pla Nacional d'Erradicació dels MCA, a les obligacions dels subjectes que es relacionen amb l'erradicació dels MCA, i als drets d'aquests mateixos subjectes. D'acord amb el previst en el *Manual d'elaboració de normes*, les seccions estan numerades i disposen d'un títol.

Pel que fa al seu contingut, el capítol 1 sobre drets i obligacions conté, en primer lloc, l'enumeració dels drets de la ciutadania i de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA. En la secció segona, es contenen les obligacions de les administracions públiques de Catalunya, de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA, de la ciutadania i de les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada de MCA i dels administradors de finques i altres professionals.

En el capítol 2 es tracta la vigilància de la salut, fent esment a l'organització del sistema sanitari públic de Catalunya en relació amb la gestió dels MCA, preveient directrius d'actuació en

18/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 18 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

l'establiment de polítiques públiques i formació de professionals del sistema sanitari públic, i reclamant l'exigència de recursos suficients per garantir les necessitats de la població afectada per l'amiant.

- El **Títol II** (articles 15 a 27) que regula els "*Instruments per a la política de gestió i retirada dels MCA*", es divideix en 3 capítols en atenció a la naturalesa dels instruments regulats en cada un d'aquests.

Aquest títol desenvolupa l'enumeració realitzada en l'article 4 sobre els instruments de política de gestió de l'amiant.

En primer lloc, trobem els instruments organitzatius que són: la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant, el Pla nacional per a la gestió retirada de l'amiant a Catalunya, el Cens català dels MCA, els censos municipals, el certificat de presència d'amiant i el Portal informatiu sobre els MCA. Els dos primers instruments donen continuïtat a les actuacions ja realitzades per a la consecució de l'objectiu de l'erradicació de l'amiant a Catalunya que deriven dels Acords del Govern de 22 d'octubre de 2019 i de 21 de març de 2023 i als que s'ha fet referència en els antecedents d'aquest informe. La creació d'un cens de materials que contenen amiant, consistent en una plataforma corporativa d'informació que permeti visualitzar i gestionar la presència d'amiant al territori, es preveu entre les línies d'actuació per a la identificació de l'amiant del Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032. També s'inclou en aquesta línia del Pla nacional la promoció de l'establiment d'un certificat que inclogui la identificació i diagnosi de la presència d'MCA en immobles. Pel que fa al Portal informatiu, l'avantprojecte preveu els continguts que aquest haurà de contenir amb l'objectiu de que s'inclogui tota la informació relativa a la gestió i retirada dels MCA en un sol portal, facilitant l'accés a la mateixa dels ciutadans i els diferents professionals implicats i incrementant la seguretat jurídica.

En segon lloc, es regulen els instruments de naturalesa financera i econòmica, els quals pretenen establir un marc de finançament estable per donar compliment als propòsits de la llei. En destaca la previsió sobre el caràcter finalista de la recaptació de les sancions, multes coercitives i taxes que es deriven de l'aplicació de la Llei, de forma que els recursos obtinguts s'incorporaran al Fons per a la Gestió i retirada de l'Amiant de Catalunya. Així com que els recursos provinents del recàrrec sobre l'impost sobre el dipòsit de residus en dipòsits controlats, la incineració i la coïncineració, s'hauran de destinar al finançament del Fons per a la Gestió i retirada de l'amiant a Catalunya.

En tercer lloc, els instruments de foment i sensibilització es concreten en mesures de suport i foment per a la promoció d'activitats dirigides a la gestió i retirada dels MCA, que han de ser implementades per les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb la seva competència. Així com en l'establiment d'avantatges fiscals, exempcions i reduccions en benefici dels subjectes que acreditin la retirada dels MCA. Entre aquests instruments també es regulen les campanyes de sensibilització i divulgació dirigides a la ciutadania per tal de conscienciar sobre la problemàtica dels MCA i els seus efectes sobre la salut pública i el medi ambient i d'informar a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada dels MCA sobre les mesures de suport i de foment que s'hagin adoptat en la matèria. En últim terme, aquest capítol preveu l'obligació de les administracions públiques de Catalunya de vetllar per la formació i sensibilització del seu personal en matèria de gestió i retirada dels MCA, així com el desenvolupament de línies d'actuació específiques sobre

19/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al [web csv.gencat.cat](http://web.csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 19 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

aquestes matèries, en l'àmbit de l'educació i formació, en col·laboració amb el departament competent en matèria de treball i, en especial, en la formació del personal de l'àmbit sanitari.

- El **Títol III** (articles 28 a 46) és el relatiu a la "*Gestió dels materials que contenen amiant*". Aquest títol consta de 3 capítols, tots ells dividits en seccions.

El primer capítol comprèn, en la secció primera, la regulació de la caracterització dels diferents residus amb MCA. Així, atribueix la condició de residu especial perillós a tot MCA que sigui retirat del lloc de la seva ubicació originària i disposa que s'haurà de retirar, recollir, transportar, tractar i dipositar de conformitat amb el que estableixen la llei i la normativa vigent. La reglamentació tècnica haurà de definir el concepte de "residu domèstic amb MCA" i determinar si la ciutadania els pot traslladar per si mateixa als dipòsits controlats o deixalleries habilitades. També s'inclouen en aquesta primera secció les disposicions relatives a les empreses i professionals habilitades per retirar MCA, que han de tenir la capacitat mínima i la formació corresponent i s'han de sotmetre a una verificació periòdica, en els termes que estableixi la reglamentació tècnica. En la secció segona es contempla la gestió del residu amb MCA des de la seva recollida fins al seu dipòsit i custòdia en abocadors homologats, la qual cosa contempla també la possibilitat d'emmagatzematge provisional d'acord amb l'establert a la llei i a la normativa vigent en matèria de residus.

La secció primera del segon capítol fa referència al registre d'empreses i professionals en el sector dels MCA, el qual es crea amb la finalitat de donar coneixement de les persones físiques o jurídiques que duguin a terme actuacions relatives a la gestió dels MCA a Catalunya. En aquesta mateixa secció es concreta les persones i les activitats que seran objecte d'inscripció al Registre, el contingut d'aquest i els efectes de la inscripció en el mateix, tot diferint la regulació del procediment d'inscripció al reglament. Cal tenir en compte en aquest punt el que estableix la disposició addicional quarta de l'avantprojecte, d'acord amb la qual les empreses i professionals que s'inscriuïn en el Registre d'empreses i professionals regulat per la llei no estaran exemptes d'inscriure's en el Registre estatal d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA). La secció segona es conté inclou la regulació relativa a les entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la gestió i retirada dels MCA, les quals podran exercir certes funcions de control i inspecció de les administracions públiques, així com les altres funcions que els atribueixi la llei o la normativa que la desenvolupi, una vegada hagin obtingut l'autorització corresponent de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb l'article 41 de l'avantprojecte, la supervisió de l'activitat de les entitats col·laboradores, així com els procediments de suspensió i revocació, es regiran per la normativa de procediment administratiu.

En la secció primera del tercer capítol trobem l'organització administrativa relativa als residus amb MCA, on es preveuen les atribucions de l'Agència de Residus de Catalunya com a ens vinculat a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en la segona, les disposicions relatives a la col·laboració i cooperació interadministrativa, la cooperació interadministrativa en l'àmbit local i les competències dels Ajuntaments, establint-s'hi un deure de cooperació per part dels ens supramunicipals que han de garantir suport i assistència tècnica i jurídica als municipis de menys de 20.000 habitants.

- El **Títol IV** (articles 47 a 63), relatiu a la "*Inspecció, règim sancionador i execució forçosa*", s'estructura en 3 capítols.

20/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 20 de 24



Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

El primer capítol disposa que les funcions d'inspecció i de control del correcte compliment de les obligacions previstes en la llei i en les seves normes de desenvolupament s'han d'exercir per les autoritats competents en matèria de gestió i retirada de l'amiant, sigui personal de l'Administració degudament autoritzat o bé alguna de les entitats col·laboradores en l'àmbit de gestió i retirada de l'amiant que regula la llei en el títol anterior. Es remarca la condició d'agent de l'autoritat del personal d'inspecció i la presumpció de veracitat de les actes que estenguin en l'exercici de la seva funció, sens perjudici d'altres proves que puguin aportar les persones interessades. S'estableix, alhora, la possibilitat de sol·licitar la col·laboració, en l'exercici de la funció inspectora, d'altres agents de l'autoritat, així com de persones assessores tècniques degudament identificades i autoritzades per la persona titular de l'òrgan al qual està adscrit el personal d'inspecció. S'imposa la subjecció de les persones obligades per la llei a les inspeccions periòdiques que les autoritats competents determinin en el pla d'inspecció general sobre ubicacions dels MCA i la seva obligació de prestar la col·laboració necessària a les autoritats competents en la matèria. Addicionalment, es regulen de forma detallada les facultats del personal d'inspecció.

En el segon capítol trobem el règim sancionador, el qual determina a qui correspondrà la potestat sancionadora en l'àmbit de la gestió i retirada de MCA, classifica les infraccions en molt greus, greus i lleus, determina qui són els subjectes responsables de les infraccions i estableix les sancions a imposar i els criteris de graduació de les mateixes. Es preveu la possibilitat d'adopció de mesures provisionals per part de l'òrgan competent, un cop iniciat el procediment sancionador, d'ofici o a proposta de la persona instructora, per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució que es pugui dictar, i evitar el manteniment dels riscos o danys per a la salut humana i el medi ambient. Destaca, com a previsió final d'aquest capítol, que la imposició de sancions és independent de l'obligació de restituir el medi físic a l'estat anterior a la comissió de la infracció i de l'obligació d'indemnitzar pels danys i els perjudicis ocasionats, corresponent a l'òrgan competent per a resoldre el procediment sancionador fixar el termini en què la persona infractora ha de restituir béns a l'estat anterior a la comissió de la infracció, així com l'import de la indemnització pels danys i els perjudicis ocasionats.

Al tercer capítol s'estableix la regulació del procediment d'execució forçosa dels actes administratius que es dictin en aplicació de la llei, preveient la possibilitat d'imposar multes coercitives i de fer ús de l'execució subsidiària de les obligacions de fer no personalíssimes que continguin els actes administratius esmentats. També s'inclou la possibilitat de fer ús de la via administrativa de constrenyiment per exigir l'import de les sancions, de les multes coercitives, de les despeses ocasionades per l'execució subsidiària i de les indemnitzacions per danys i perjudicis. Pel que fa a les multes coercitives, es preveu la regulació per via reglamentària dels criteris per a la fixació dels imports de les multes i es disposa que la multa coercitiva és independent de les sancions que es puguin imposar per les infraccions comeses i és compatible amb aquestes i també amb l'ordre de cessament de l'activitat, si ho estableix la normativa sectorial aplicable. La regulació continguda en l'avantprojecte finalitza amb la ~~Es~~ declaració de l'interès social, per a la protecció de la salut pública, en l'expropiació de béns amb presència d'MCA quan les persones titulars no hagin atès l'ordre de retirada dels MCA una vegada imposada la sanció corresponent.

L'avantprojecte inclou set **disposicions addicionals** les quals, atesa la seva singularitat, no tenen encaix en el text articulat de l'avantprojecte. Aquestes disposicions són les següents:

21/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 21 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

La disposició addicional primera, que preveu que la política de gestió i retirada de l'amiant s'haurà de fonamentar sobre criteris tècnics que determinin la prioritització en la retirada de l'amiant i concreta certs aspectes ha tenir en compte en l'establiment d'aquests criteris tècnics. La disposició addicional segona, que precisa per a Barcelona i l'Aran que el compliment de les obligacions que preveu aquesta llei es realitzarà en el marc dels seus règims especials. Per als municipis de l'Àrea Metropolitana de Barcelona preveu que hauran de complir les obligacions que preveu la llei d'acord amb el marc legal i competencial vigent.

La disposició addicional tercera contempla que el Conselh Generau d'Aran i les comarques de Catalunya que es determinin per acord del Govern hauran de disposar d'una deixalleria adaptada per a la recepció de residus amb MCA o d'un dipòsit controlat que en permeti assegurar la seva custòdia provisional fins a la seva destinació d'abocament definitiva. També s'inclou la previsió que, en el cas que sigui necessari, el Conselh Generau d'Aran i els ajuntaments hauran de posar a disposició els terrenys per instal·lar dipòsits o deixalleries especials per a MCA.

La disposició addicional quarta preveu que les empreses i professionals que s'inscriuïn en el Registre d'empreses i professionals regulat per la llei no estaran exemptes d'inscriure's en el Registre estatal d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA).

La disposició addicional cinquena estableix l'obligació de l'Administració de la Generalitat de promoure la subscripció d'acords de col·laboració amb l'Administració General de l'Estat per obtenir la informació relativa a les infraestructures amb MCA estatals, amb l'objectiu d'aconseguir la gestió i retirada dels MCA.

La disposició addicional sisena determina que cada exercici econòmic el Cens català ha d'estar dotat pressupostàriament, per garantir viabilitat i el compliment de les previsions de la llei.

La disposició addicional setena disposa el compliment de les obligacions previstes a la llei i d'altra normativa específica en relació amb la retirada i gestió de MCA, d'acord amb l'estat de la tècnica i la ciència en cada moment.

Les disposicions addicionals previstes en l'avantprojecte s'adeqüen al contingut d'aquest tipus de disposicions i són conformes a les regles 172 a 180 del *Manual d'elaboració de normes*.

L'avantprojecte conté una disposició transitòria, la qual preveu que, mentre no s'aprovi el procediment reglamentari corresponent per a obtenir l'autorització com a entitats col·laboradores de l'Administració, les entitats col·laboradores habilitades per a operar a Catalunya en l'àmbit de prevenció i control ambiental de les activitats, o en altres matèries, poden col·laborar en la gestió i retirada dels MCA, sempre que les funcions per a les quals estan habilitades i el personal habilitat i els mitjans de què disposin els permetin complir correctament les funcions previstes en aquesta llei.

L'avantprojecte inclou una disposició derogatòria, d'acord amb la qual, es deroga l'article 74 de la Llei 3/2023, del 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023. Aquesta disposició derogatòria fa referència a una norma vigent en l'actualitat, és de caràcter exprés i té un contingut clar i concret, limitant-se a assenyalar la

22/24



Doc. original signat per:  
Brígida Rull Sanahuja  
08/01/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 10/01/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



09WBG2ZVQR7S0ZA0IGDXIIG3CR2YS2OS

Data creació còpia:  
10/01/2024 09:13:20

Pàgina 22 de 24

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

pèrdua de validesa del precepte que es deroga, per la qual cosa s'adequa al contingut que han de tenir les disposicions derogatòries.

L'avantprojecte també incorpora una sèrie de **disposicions finals**, les quals es pronuncien com segueix:

La **disposició final primera** que, d'una banda, conté l'habilitació al Govern per a desplegar reglamentàriament la llei, en el termini d'un any a comptar de la seva entrada en vigor, incloent-hi els continguts mínims que la futura disposició haurà d'incloure. Aquesta habilitació específica complementa l'habilitació genèrica del Govern per a aprovar normes reglamentàries continguda en els articles 68.1 de l'EAC, 26.e) i 39.1. de la Llei 3/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les 12 administracions públiques (LPACAP).

D'altra banda, preveu un termini de 6 mesos, des de l'entrada en vigor de la llei, per a que el Govern implementi el registre d'empreses i professionals en el sector dels MCA previst a la norma.

La **disposició final segona**, que preveu l'obligació de retirada de l'amiant pels subjectes obligats i el compliment dels terminis fixats per la Unió Europea, els quals tenen caràcter vinculant.

La **disposició final tercera**, que fa referència a l'aprovació pel Govern d'un pla territorial sectorial que determini l'existència i la previsió d'ubicació dels punts d'abocament i dipòsit controlat de residus amb MCA. Aquesta potestat del Govern s'adequa a les atribucions conferides al mateix per la Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial.

La **disposició final quarta**. Aquesta disposició preveu l'obligació del Govern de presentar al Parlament cada dos anys un informe sobre l'avaluació i revisió del Pla nacional de retirada de l'amiant. Aquesta previsió és conforme amb les disposicions sobre governança contingudes en el Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya 2023-2032, aprovat per Acord del Govern de 21 de març de 2023, el qual disposa que "El retiment de comptes es complementarà amb la presentació d'un informe anual al Govern, i amb l'elevació per part d'aquest d'una memòria biennal al Parlament de Catalunya".

La **disposició final cinquena**, que preveu la modificació de l'article 546.13 del Codi civil de Catalunya. La modificació consisteix en introduir les fibres d'amiant entre els elements que poden causar intromissions il·legítimes en el dret de propietat.

La **disposició final sisena**, sobre l'entrada en vigor de la norma, la qual no preveu el termini general de *vacatio legis*, sinó un termini específic, concretament el de tres mesos després de la publicació, sobre la qual ja ens hem pronunciat amb anterioritat.

El contingut d'aquestes disposicions és el propi de les de caràcter final d'acord amb el que preveu la regla 193 del *Manual d'elaboració de normes*.

23/24

	Doc. original signat per: Brígida Rull Sanahuja 08/01/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 10/01/2027	Data creació còpia: 10/01/2024 09:13:20
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 23 de 24
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS	

Generalitat de Catalunya  
Gabinet Jurídic  
Direcció General de Serveis Consultius  
i Coordinació Jurídica

**6. Conclusions.**

D'acord amb el que ha estat exposat i argumentat al llarg del present informe, es considera que, en termes generals, l'Avantprojecte de llei per a la gestió i la retirada de Catalunya conté la documentació necessària i preceptivament exigida per poder continuar la seva tramitació, i que el mateix s'adequa al marc normatiu vigent.

L'advocada de la Generalitat,

24/24

	Doc. original signat per: Brígida Rull Sanahuja 08/01/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 10/01/2027	Data creació còpia: 10/01/2024 09:13:20
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  09WBG2ZVQR7S0ZAOIGDXIIG3CR2YS2OS	Pàgina 24 de 24